

Nachhaltige Landnutzung im Stadt-Land-Nexus: Welche Konzepte und Instrumente braucht es?

Konzept und Prinzipien für eine nachhaltige, integrierte Stadt-Land-Entwicklung

Stephanie Wunder, Ecologic Institute

Workshop 11.Dezember 2017

Ecologic Institut Berlin



Ist es möglich allgemeingültige Prinzipien für ein Konzept der nachhaltigen Entwicklung zwischen Stadt und Land abzuleiten?

1. Identifikation relevanter Strategien, v.a. international
2. Untersuchung in Bezug auf Prinzipien und Kriterien
3. Schlussfolgerung
4. Rolle regionaler Ernährungspolitik als Zugang zur Umsetzung der Prinzipien

Analyse integrierter Ansätze auf Kernprinzipien und Leitbilder zur Konzeptentwicklung

Politische Strategien (International)

1. Sustainable Development Goals
2. UN Habitat: Implementing the NUA by Strengthening Rural Urban Linkages (2017)
3. Habitat III und New Urban Agenda (NUA)
4. UN Habitat Issue Paper „Urban Rural Linkages“ 2015 im Vorfeld von Habitat III
5. UN Habitat „International Guidelines on Urban and Territorial Planning“ (IG-UTP)
6. OECD New Rural Paradigm
7. EU Territorial Agenda

Entwicklungstheorien

8. Grüne Infrastruktur
9. Landscape approach

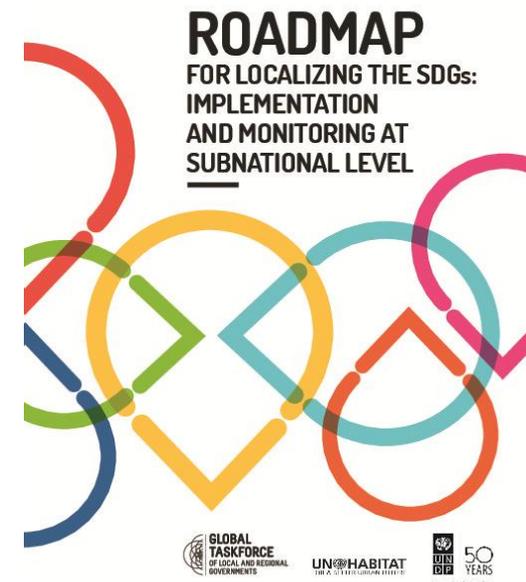
Planungsansatz

10. Integrierte Ländliche Entwicklung (Leitlinien BMEL)

Globale Nachhaltigkeitsziele/SDGs

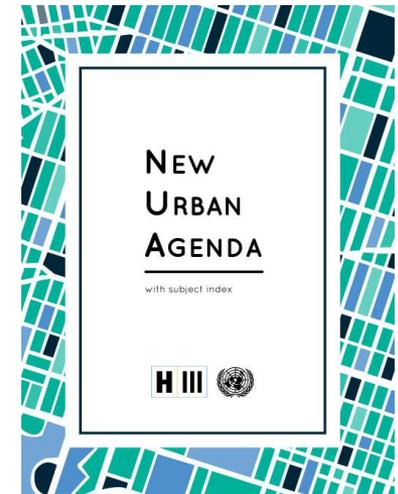


- **Ziel 11.3** Stadtentwicklung inklusiver und nachhaltiger gestalten, Kapazitäten für eine **partizipatorische, integrierte und nachhaltige Siedlungsplanung**
 - 11.3.1. Verhältnis Flächenverbrauchsrate zu Bevölkerungswachstumsrate
 - 11.3.2 Anteil der **Städte mit einer direkten Beteiligungsstruktur der Zivilgesellschaft** in der Stadtplanung und im Stadtmanagement, die regelmäßig und demokratisch arbeiten
- **11.a Stärkung der ökon., ökol. und sozialen Links zwischen Stadt und Land durch Stärkung regionaler Planung**
 - Indikator: Städte mit mehr als 100.000 Einwohnern, in denen **städtische und regionale Entwicklungspläne** implementiert werden, die Bevölkerungsprognosen und **Ressourcenbedarfe einbeziehen**
- SDG 2, 9, 11, 12, 15...



Habitat III und New Urban Agenda (NUA) (2016)

- **Umfasst gemeinsame Grundsätze und Umsetzungsplan**
- **Grundsätze** – Artikel 15 besonders relevant: „nachhaltige, integrierte Konzepte der Stadt- und Raumentwicklung“
 - Integrierte Konzepte
 - Kontrollmechanismen
 - Kapazitätenplanung
 - Langfristig/dynamisch
- **Umsetzungsplan:**
 - ausgewogene Regionalentwicklung im **Stadt-Land-Kontinuum**
 - **sektorübergreifende** Planungsinstrumente
 - integrierte Planung und Bewirtschaftung der **Wasserressourcen**
 - **funktionale** Versorgungs- und Wertschöpfungsketten
 - **Kohärenz** zwischen sektorpolitischen Zielen und Maßnahmen
 - integrierte, **polyzentrische** Raumentwicklung,
 - Stadt-Land-Partnerschaften und interkommunale **Kooperationsmechanismen** fördern



UN Habitat Issue Paper „Urban Rural Linkages“ 2015

- Erarbeitet in Vorbereitung auf Habitat III
- Betonen Notwendigkeit on guiding principles zur Zusammenarbeit von Stadt und Land (in Entwicklung)
- Benennen 8 key drivers of action, in vier Bereichen spielt nachhaltige Landnutzung besondere Rolle:
 - Sicherung Landrechte
 - Erhaltung Ökosystemfunktionen
 - Eignung on Green Infrastructure Konzepten
 - Notwendige Stärkung von City Region Food Systems
- Betonung der Bedeutung des multistakeolder Austauschs (national wie international)



ISSUE PAPERS AND POLICY UNITS MATRIX

THE NEW URBAN AGENDA

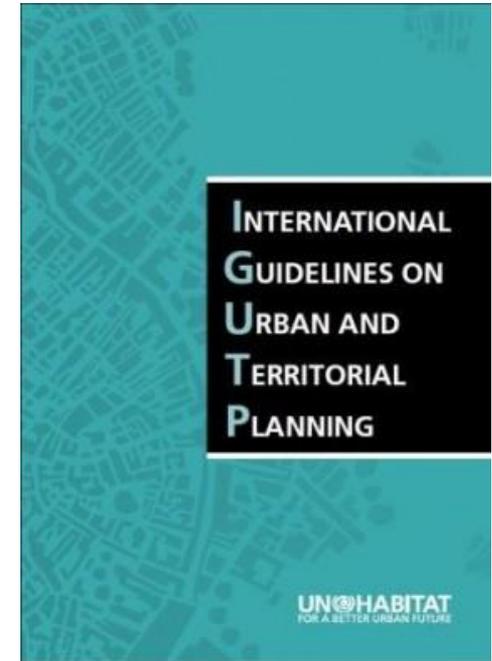
AREAS	ISSUE PAPERS	POLICY UNITS
1. Social Cohesion and Equity – Livable Cities	1. Inclusive cities (a.o. Pro-poor, Gender, Youth, Ageing) 2. Migration and refugees in urban areas 3. Safer Cities 4. Urban Culture and Heritage	1. Right to the City and Cities for All 2. Socio-Cultural Urban Framework
2. Urban Frameworks	5. Urban Rules and Legislation 6. Urban Governance 7. Municipal Finance	3. National Urban Policies 4. Urban Governance, Capacity and Institutional Development 5. Municipal Finance and Local Fiscal Systems
3. Spatial Development	8. Urban and Spatial Planning and Design 9. Urban Land 10. Urban-rural linkages 11. Public Space	6. Urban Spatial Strategies: Land Market and Segregation
4. Urban Economy	12. Local Economic Development 13. Jobs and Livelihoods 14. Informal Sector	7. Urban Economic Development Strategies
5. Urban Ecology and Environment	15. Urban Resilience 16. Urban Ecosystems and Resource Management 17. Cities and Climate Change and Disaster Risk Management	8. Urban Ecology and Resilience
6. Urban Housing and Basic Services	18. Urban Infrastructure and Basic Services, including energy 19. Transport and Mobility 20. Housing 21. Smart Cities 22. Informal Settlements	9. Urban Services and Technology 10. Housing Policies



International Guidelines on Urban and Territorial Planning” (IG-UTP) (2015)

Prinzipien/ Planungsansatz

- lokale Demokratie, Beteiligung, Transparenz, Verantwortung
- integrativen und partizipativen Planungsprozess
- iterativen Prozess, angemessene rechtlichen und politischen Rahmen
- Nutzen von Synergien zwischen Stadt und Land, Entwicklung kompakter Städte
- effektive Umsetzung bedarf kontinuierlichem Monitoring, Anpassung und ausreichenden Kapazitäten



Implementing the NUA by Strengthening Rural Urban Linkages

- Dokument zeigt sogenannte „**Entry Points**“ zur Stadt-Land-Entwicklung, stellt erfolgreiche **Fallbeispiele** vor, diskutiert die **Chancen und Herausforderungen für Urban-Rural Linkages**

Unter den 10 Entry points:

- **Reduktion schädlicher Umweltauswirkungen** (u.a. Umgang Agrarland)
- **Ländliche Urbanisierung** (polyzentrische Entw.)
- Nahrungsmittelsicherheit und nachhaltige Wertschöpfungsketten (Modell der **gemischten Flächennutzung**)
- **Integrierte Regionalplanung** (nicht als Planungswerkzeug, sondern partizipativer Entscheidungsprozess, **Förderung von Dezentralisierung**)
- **Stadt-Land-Partnerschaften** (dazu auch Anpassung **von Planungsstrukturen, legislativen und institutionellen Rahmenbedingungen**)
- no one size fits all





OECD New Rural Paradigm (2006-2016)

	Old Paradigm	New Rural Paradigm (2006)	Rural Policy 3.0 – Implementing the New Rural Paradigm
Objectives	Equalisation	Competitiveness	Well-being considering multiple dimensions of: i) the economy, ii) society and iii) the environment
Policy focus	Support for a single dominant resource sector	Support for multiple sectors based on their competitiveness	Low density economies differentiated by type of rural area
Tools	Subsidies for firms	Investments in qualified firms and communities	Integrated rural development approach – spectrum of support to public sector, firms and third sector
Key actors & stakeholders	Farm organisations and national governments	All levels of government and all relevant departments plus local stakeholders	Involvement of: i) public sector – multi-level governance, ii) private sector – for-profit firms and social enterprise, and iii) third sector – non-governmental organizations and civil society
Policy approach	Uniformly applied top down policy	Bottom-up policy, local strategies	Integrated approach with multiple policy domains
Rural definition	Not urban	Rural as a variety of distinct types of place	Three types of rural: i) within a functional urban area, ii) close to a functional urban area, and iii) far from a functional urban area

EU Territorial Agenda

Gibt Empfehlungen für integrierte Raumentwicklungspolitik

2007 → 2011 überarbeitet

- Stärkung einer integrierten Stadt-Land-Entwicklung als eines der sechs **Leitprinzipien**
- plädiert für **integrierte Governance** (multi-level-governance) und Planungs-lösungen sowie polyzentrischen Planungsansatz
- gleichberechtigte **Partnerschaft** zw.Stadt und Land
- Territoriale Integration in grenzüberschreitenden und transnationalen **funktionalen Regionen**
- Verwaltung und **Verknüpfung der Umwelt-, Landschafts- und Kulturgüter** von Regionen

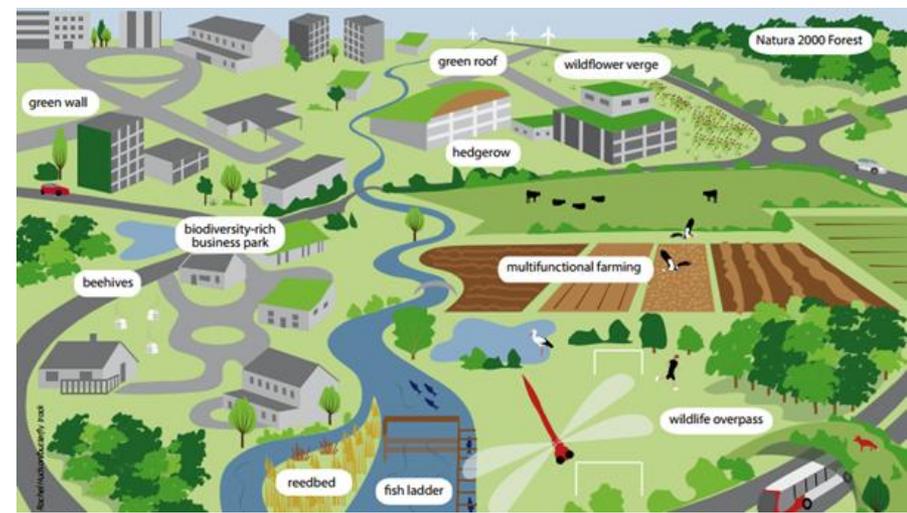


Green Infrastructure

- Beschreibung der Art der Vernetzung von Flächen
- **Planungskonzept bzw. -strategie**

Grundprinzipien

- **Multifunktionalität und Integration:** Integration verschiedener Ökosystemfunktionen von natürlichen und naturnahen Elementen in Stadt und Umland als **raumübergreifender Ansatz**.
- „Grüne Infrastruktur“ Planung stellt die **transdisziplinäre Entwicklung des Konzeptes** in den Vordergrund und versteht sich als
- **kommunikativer und sozial inklusiver Planungsansatz**.
- **Elemente und Planung sind dynamisch** und werden nicht als statischer Endzustand verstanden.



Landscape Approach

1. **Kontinuierliches Lernen und angepasstes Management**
 2. **„Common concern entry point“**
 3. **Multifunktionalität, Lösungen von Interessenskonflikten werden raumspezifisch in einem gemeinsamen Stakeholder Prozess und unter Berücksichtigung der Aufrechterhaltung von Ökosystemdienstleistungen gemeinsam entwickelt.**
 4. **Vielfalt der Handlungs- und Wirkungsebenen („multiple scales“)**
 5. **Vielfalt der Stakeholder („multiple stakeholders“)**
 6. **Transparenz/„good governance“.**
 7. **Klarheit von Rollen und Verantwortlichkeiten/Klärung von Konflikten.**
 8. **Nutzerfreundliches Monitoring/participatory und ggf. Änderungen im Ansatz**
 9. **Resilienz/ Reflektions- und Lernprozesse vor Ort**
 10. **Befähigung der Teilnehmer**
- „Integrated Landscape Management“ (ILM) ergänzt 10 Prinzipien um 5 Implementierungsschritte

Integrierte Ländliche Entwicklung

- **Gebietsbezogener Ansatz:** Betrachtet werden Räume, nicht einzelne Sektoren.
- **Sektorübergreifender Ansatz:** Synergien zwischen unterschiedlichen Politik- und Wirtschaftsbereichen stehen im Mittelpunkt
- **Partnerschaftlicher Ansatz:** Menschen schließen sich in Partnerschaften zusammen, stellen gemeinsame Programme auf und setzen sie um.
- **Dynamischer Ansatz:** Der Prozess wird im Austausch des Akteursnetzwerkes kontinuierlich bewertet und weiterentwickelt.
- **Langfristiger Ansatz:** Mittel- und langfristige Perspektiven stehen im Mittelpunkt.



Kernelemente/-prinzipien (1)

Überkategorie	Prinzipien	SDGs	UN Habitat brochure 2017	NUA	H III Issue paper 2015	UN IGUTP 2015	OECD Rural Policy 3.0	EU Territorial Agenda 2020	Landscape Approach	Green Infrastructure	ILE (DE)
Raum	Raumübergreifende Stadt-Land-Perspektive in Planung und Politik	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
	Polyzentrische Entwicklung als Leitprinzip		X	X		X		X			
	Städtische Perspektive dominiert			X							
	Ländliche Perspektive dominiert						X				X
Sektoren / Funktionen	Integration von unterschiedlichen Sektoren	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Spezielle Betonung nachhaltiger Landnutzung	X			X		X		X	X	
	Ernährung als zentraler Zugangspunkt	X		X	X				(x)		
Spezialisierung	Spezialisierung, Clusterung, komplementäre Angebote		X		X	X	X				

Überkategorie	Prinzipien	SDGs	UN Habitat brochure 2017	NUA	H III Issue paper 2015	UN IGUTP 2015	OECD Rural Policy 3.0	EU Territorial Agenda 2020	Landscape Approach	Green Infrastructure	ILE (DE)
Partizipation	Multiactor-Ansatz	X	X	X	X	X	X		X	X	X
	Transdisziplinär								X	X	
	Sozial inklusiv								X	X	
	Lernprozesse und <i>capacity building</i>				X	X	X		X		
Governance - Ansatz/ Prozess	Partnerschaften zwischen Städten/Regionen		X	X			X	X			
	Dezentralisierung von Entscheidungen, Betonung Bottom-up Prozesse	X					X		X	X	
Informationsmanagement	Transparenter Prozess					X			X		
	Klarheit von Rollen und Verantwortlichkeiten		X			X			X		
Zeitliche Dynamik des Prozesses	Langfristige Ausrichtung	X							X		X
	dynamisches Planungsverständnis (Resilienz, Lernprozesse, schrittweises Vorgehen)		X	X		X			X	X	X

Zwischenfazit: Kernelemente/-prinzipien

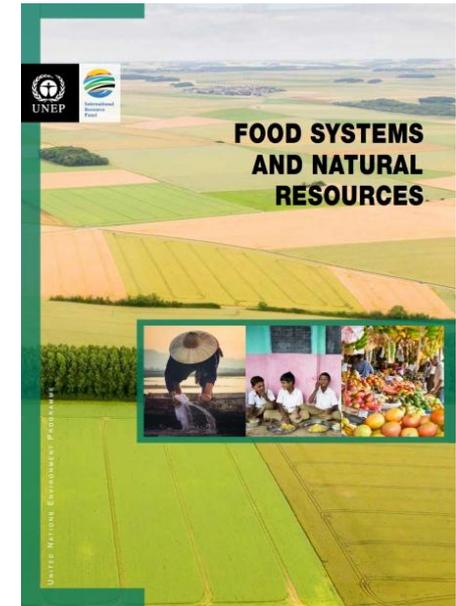
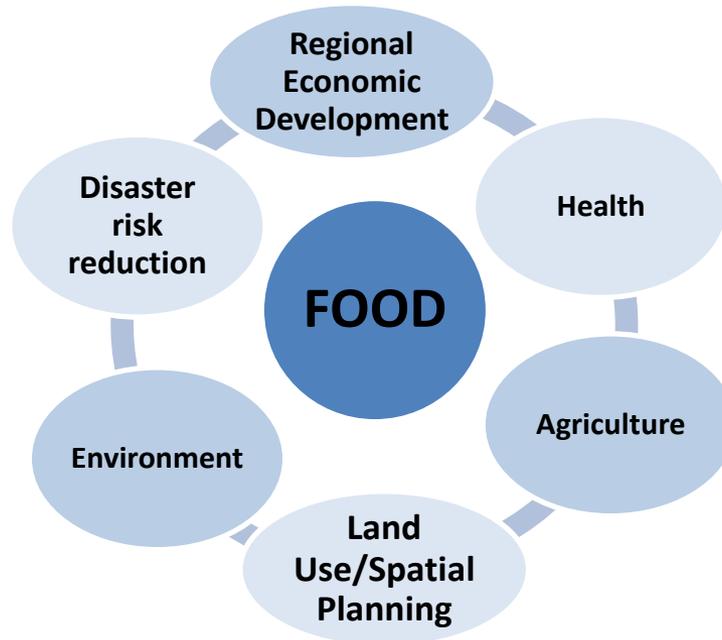
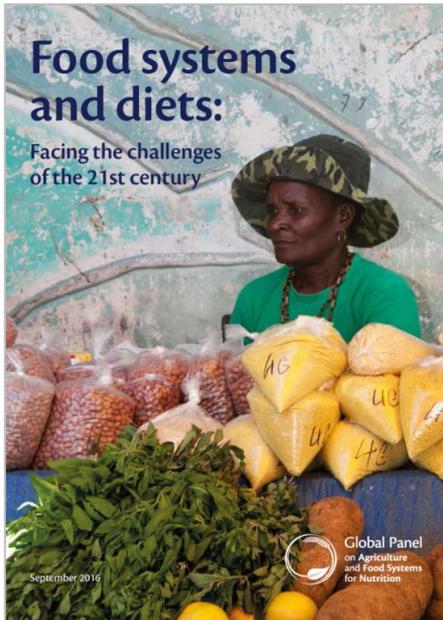
1. **Notwendigkeit eines räumlich übergreifenden Planungsansatz** ausgerichtet an funktionalen Zusammenhängen in Überwindung administrativer Grenzen (polyzentrischer Entwicklungsansatz, Stadt-Land-Partnerschaften),
2. **Sektoral übergreifende Planung anhand von Bedürfnisfeldern** (Wohnen, Ernährung etc.)



3. **„Multi-actor“-Ansatz** zum Einbezug von Stakeholdern: **frühzeitige, transparente und sozial inklusive Beteiligung** bereits im Rahmen der Strategieentwicklung.
Einbezug **Akteure** die von Entscheidungen betroffen sind
Aufbau von geteilter **Verantwortlichkeit** für den Prozess und Umsetzung
Zielkonflikte und Synergiepotentiale werden aktiv bereits im Zielsetzungsprozess einbezogen und in einer **kohärenten Strategie** konkretisiert.
Kapazitätsaufbau (Wissen, Kompetenzen, finanzielle Absicherung) für Institutionen und Stakeholder, um die gestiegenen Anforderungen eines komplexeren Planungsprozesses begegnen zu können.
4. **Langfristige Ausrichtung**, Gestaltung eines **dynamischen Konzeptes**, das **Anpassungen** und Weiterentwicklungen des Konzeptes und den Einbezug von **Lernprozessen** bereits im Vorfeld einplant. Regelmäßige Überprüfung anhand von Erfolgskriterien

Ansatzpunkt regionale Ernährungspolitik?

- ✓ Wachsende **Aufmerksamkeit**
- ✓ Ernährung als **ressourcenintensives** Bedürfnisfeld
- ✓ **sektorübergreifender** Ansatz notwendig
- ✓ Noch kein bestehendes Politikfeld
- ✓ **Land-Stadt-Partnerschaften** notwendig
- ✓ für Einbindung der **Zivilgesellschaft** attraktiv





Biometropole Nürnberg

(Foto: <http://www.mittelbayernische.de/region/nuernberg/nachrichten/hauptmarkt-ist-bio-drei-tage-ganz-bio-21503-art1232492.html>)



06



Nürnberg
Deutschland

Regionale Wertschöpfung
Integrierte Infrastrukturen und Dienstleistungen
Regionale Nahrungssysteme

Leitbild „Biostadt“

Regionaler Ansatz (urban -
rurale) Partnerschaften

Förderung ökologischer,
nachhaltiger und regionaler
Landwirtschaft sowie
ressourcenschonenden Konsums
durch Kommunen

Ökologisches Essen in Kantinen,
Schulen, Krankenhäusern, ...



Cities Without Hunger, Sao Paulo

(Foto: <https://matthewpike.files.wordpress.com/2012/07/001.jpg>)



Nichtregierungsorganisation –
Verlinkung verschiedener
Organisationen zur Bildung,
Produktion und Vermarktung

Einkommensgenerierung und
Nahrungsmittelproduktion durch
Gemeinschaftsgärten,
Schulgärten, Gewächshäuser
und kleine Farmen

Dubai International Award for
Best Practices'

Fragen für die Kleingruppendiskussion

1. Stimmen diese **Prinzipien**? Für wen/wofür wären diese Prinzipien hilfreich? Was müsste ergänzt/geändert, konkretisiert werden? (Moderation Stephanie Wunder)
2. Ist **Ernährungspolitik** ein geeigneter Zugang? Wenn nein: warum? Wenn ja: Warum und welche ersten Schritte sind notwendig, um Stadt-Umland-Ernährungspolitik zu etablieren? (Moderation Christoph Kasper)
3. Ein Großteil der Prinzipien besagt, dass neue **Prozesse** notwendig sind, die Planung und Politik sektor- und verwaltungsübergreifend (zwischen Stadt und Land) bzw. mit früher Beteiligung von Praxisakteuren zu gestalten sind: Wie kann ein solcher Prozess angestoßen werden (je nach Ebene: Stadt/Umland, Bundes)? Welche guten Beispiele sind hier bekannt? (Moderation Franziska Wolff)

RUN Zielkompass

Zieldimensionen einer nachhaltigen Stadt-Land-Beziehung
(RUN-Kompass)



➤ Nachhaltiger Rural-Urban-Nexus

Unter einer nachhaltigen Entwicklung des Rural –Urban-Nexus wird eine integrierte Planung von Stadt-(Um)land Beziehungen verstanden, die die funktionalen Interaktionen zum Nutzen der Gesamtregion gestaltet.

Erstellung einer Strategie zur integrierten territorialen Entwicklung: Schritte und zu beachtende Aspekte

DARSTELLUNG IM TEXT

1. **Begründung/Kontext:**

Verlinkung zu nationalen Entwicklungskonzepten

2. **Situationsanalyse:** Wie entwickelt sich das Land? Welche Kernherausforderungen können durch urban rural linkages angegangen werden?

3. **Visionentwicklung** im Rahmen eines partizipativen Prozesses (Plattform, Council etc.), integrierte territoriale Entwicklung sollte zentraler Bestandteil sein.

4. **Zielvereinbarung:** Konsens zu messbaren Zielen und Vereinbarung klarer Rollen

5. **Strategieerstellung:** Sicherstellung von Ressourcen (finanziell, persönliche Kapazitäten) zur Umsetzung der Ziele und Strategie

6. **Management und Governance** Strukturen: Sicherstellung, dass alle relevanten Stakeholder auch im Implementierungsprozess vertreten sind

7. **Verantwortungen:** Rollen und Verantwortungen sollen den persönlichen und finanziellen Kapazitäten passend zugeordnet werden.

8. **Definition von Aktionsplänen:** Die Ausgestaltung von Aktionsplänen muss die Zeit- und Arbeitspläne der verantwortlichen Stakeholder einbeziehen. Lücken und Risiken müssen identifiziert werden und ein Monitoringsystem aufgesetzt werden.

9. **Kommunikationsplan:** Damit die Bevölkerung informiert ist müssen Kommunikationspläne erarbeitet werden. Auch für die Aufrechterhaltung von Verantwortlichkeiten sind Kommunikationspläne geeignet

10. **Monitoring und Evaluation** müssen regelmäßig durchgeführt werden.

DARSTELLUNG IN ÜBERSICHTSTABELLE

2. **Priorisierung der Herausforderungen** die angegangen werden sollen/können.

1. Erstellung einer **Vision für die Region/** das Territorium

(siehe z.T. Punkt 6)

3. Der Aufbau von **Stadt-Land-Partnerschaften** kann gegenseitiges Verständnis aufbauen und die Zusammenarbeit vereinfachen

4. **Entwicklung eines Aktionsplans** basierend auf den **prioritären Handlungsfeldern** und mit Festlegung von **Monitoring und Evaluation**
6. Aufbau einer **dauerhaften Befähigung/Kapazitätsaufbau** der lokalen relevanten Akteure („Building up of local capacity“)
7. Bereitstellung von Personal und finanziellen Ressourcen
5. **kurzfristige Demonstrationsprojekte** (die ebenfalls auf den identifizierten Prioritäten aufbauen sollten) müssen definiert werden (ergänzend zum langfristigen förderlichen politischen Rahmes). Der interaktive Einbezug der lokalen Bevölkerung bleibt essentiell. Kurzfristige lokale Umsetzungsprojekte erhöhen das „ownership“ für territoriale Strategien.

(siehe Punkt 4)